

ОДОБРЕНЫ:

Комиссией по бюджетным
проектировкам на очередной
финансовый год и на
плановый период
(протокол от 03.10.2023 № 3)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в целях составления проекта бюджета городского округа города Комсомольска-на-Амуре (далее – бюджет города) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В основу бюджетной и налоговой политики положены стратегические цели развития страны и городского округа города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (далее – городской округ), концепции социально-экономического развития городского округа в целом, в соответствии с постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 27 октября 2021 года № 1847-па «Об утверждении прогноза социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на долгосрочный период до 2032 года».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года;
- Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основные направления бюджетной и налоговой политики составлены с учетом преемственности ранее поставленных базовых целей и задач.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году

Налоговая политика города в 2022 году была ориентирована на решение следующих задач:

- обеспечение согласованных действий исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, Хабаровского края и органов местного самоуправления по вопросам мобилизации доходов;
- повышение эффективности администрирования доходов бюджета города и сокращение задолженности по платежам в бюджет;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- мониторинг налоговых расходов, оценка их эффективности на территории города и сохранение ограничений на принятие новых налоговых расходов, за исключением налоговых расходов, стимулирующих развитие экономики;
- мониторинг применения нормативных правовых актов в части введения и установления местных налогов и своевременная реализация изменений налогового законодательства.

С целью реализации поставленных задач в соответствии с планами мероприятий *(по выполнению плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет края в 2020-2024 годах; по росту доходов, оптимизации расходов бюджета города и совершенствованию долговой политики на период до 2024 года)* в городе проводилась работа по следующим основным направлениям:

- легализация доходов населения и снижение неформальной занятости;
- привлечение к уплате налогов в бюджет города организаций, имеющих на территории города филиалы, представительства, обособленные подразделения, но перечисляющих налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;
- увеличение поступлений по местным налогам, в том числе путем побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов;
- изыскание резервов роста поступлений неналоговых платежей, включая повышение эффективности использования муниципального имущества;
- организация совместной работы с налоговыми органами по вопросам снижения задолженности по платежам в бюджет, а также по формированию у налогоплательщиков мировоззрения добросовестных налогоплательщиков.

В результате реализации указанных мероприятий в 2022 году администрацией города выявлено 14 подрядных и субподрядных организаций и 6 индивидуальных предпринимателей, которые выполняли на территории города строительно-монтажные работы без уплаты налога на доходы физических лиц в бюджет города. В результате проведенной работы, на налоговый учет по городу Комсомольску-на-Амуре поставлена 1 организация, от которой в бюджет города поступило 1,1 млн рублей налога на доходы физических лиц.

Более 1,0 млн рублей привлечено в местный бюджет за счет работы, проведенной по вопросу легализации доходов населения. В 2022 году так же,

как и в предыдущие годы, проводилось информирование работодателей и граждан о необходимости соблюдения трудового законодательства, новостные заметки на эту тему размещались на официальном сайте органов местного самоуправления в рубрике «О заработной плате в конверте».

Также в течение года на 4 заседаниях Межведомственной комиссии заслушано 60 работодателей, выплачивающих заработную плату в размере ниже МРОТ, кроме того 76 работодателей проинформированы о необходимости доведения заработной платы работников до МРОТ с учетом его индексации с 1 июня 2022 года.

С целью снижения доли занятых в неформальной сфере экономики, увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства и численности наемных работников, трудоустроенных в данном секторе, администрацией города проводилась следующая работа:

- осуществлялось оказание информационно-консультационных услуг для бизнеса, в том числе по вопросам получения имущества в аренду, участия в различных конкурсах через созданный официальный сайт информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства администрации города Комсомольска-на-Амуре в сети «Интернет» - «Курс на бизнес»; предоставление муниципального имущества в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства по сниженной арендной ставке;

- субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим приоритетные виды деятельности, предоставлялась финансовая поддержка в виде субсидии.

В целях увеличения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц администрацией города проведено уточнение перечня торговых центров (комплексов) и помещений, площадью свыше 2 000 кв. метров, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Перечень указанного имущества на 2022 год по городу Комсомольску-на-Амуре утвержден Приказом Министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Хабаровского края от 22.12.2021 г. № 283 в количестве 31 объекта.

По результатам обследования торговых центров (комплексов) и помещений, площадью свыше 2 000 кв. метров в Министерство промышленности и торговли Хабаровского края направлены предложения о дополнении указанного перечня на 2023 год 3 объектами.

Краевой комиссией по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, принято решение о включении на 2023 год по городу Комсомольску-на-Амуре 32 объектов (включено 2 дополнительных объекта, 1 объект исключен).

В 2022 году продолжалось проведение информационно-разъяснительной работы с населением. Информация о сроках уплаты имущественных налогов с физических лиц и необходимости их

своевременной уплаты была размещена на официальных аккаунтах администрации города в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники»; на 4 видеозэкранах города.

В целях повышения эффективности использования муниципальной собственности уточнены границы и зарегистрированы права собственности 170 земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов (*налог поступит в 2023 году*).

Проведение аукционов на право заключения договоров аренды по вновь сформированным земельным участкам позволило привлечь в 2022 году 2,5 млн рублей доходов по арендной плате за землю.

С целью изыскания резервов роста налоговых и неналоговых платежей, за 2022 год на заседаниях Комиссии и отраслевых Рабочих групп было рассмотрено 527 организаций – недоимщиков, от которых в местный бюджет в счет погашения задолженности поступило 48,3 млн рублей, в том числе по налоговым платежам – 14,7 млн рублей, по неналоговым – 33,6 млн рублей.

Также было продолжено проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот, анализа «налоговых расходов» по местным налогам. Решения о сохранении либо об установлении новых льгот в 2022 году принимались с учетом оценки их востребованности и приносимого эффекта, в первую очередь, в части обеспечения экономического роста и увеличения налоговой базы. В целях стимулирования инвестиционной деятельности на 2022 год была сохранена льгота по земельному налогу для отдельных категорий плательщиков.

Работа по росту доходов позволила дополнительно привлечь в бюджет города в 2022 году **95,7 млн рублей**.

В числе положительных итогов бюджетной политики города Комсомольска-на-Амуре за 2022 год можно отметить оптимизацию расходной части бюджета города и направление доходов на обязательства приоритетного характера.

В первоочередном порядке так же, как и в предыдущие годы финансировались расходы на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, выплаты социального характера, питание детей в образовательных учреждениях, уплату налогов в бюджеты бюджетной системы РФ, софинансирование вопросов местного значения и обслуживание муниципального долга.

Обязательства по выплате заработной платы исполнены в полном объеме.

Приоритетным направлением расходов бюджета города остается социально-культурная сфера, на финансовое обеспечение которой в 2022 году направлено 64,4 % от общего объема расходов или 6 046,1 млн рублей.

Обеспечено оказание государственной поддержки спортивным школам олимпийского резерва, в сумме 2,0 млн рублей, на приобретение спортивной формы, спортивного инвентаря и командирование спортсменов на тренировочные сборы за счет субсидии из краевого бюджета бюджету города

(по адресной финансовой поддержке муниципальных спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ).

Оказана поддержка молодым семьям на приобретение жилого помещения или участие в долевом строительстве. В рамках исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», такую поддержку получили 47 семей.

Оказана поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Комсомольске-на-Амуре в части компенсации затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг субъектам малого и среднего предпринимательства города Комсомольска-на-Амуре, осуществляющим приоритетные виды деятельности в сумме 0,9 млн рублей;

Обеспечена открытость и прозрачность бюджета города и бюджетного процесса. На официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Комсомольска-на-Амуре и на портале «Открытый бюджет города Комсомольска-на-Амуре» опубликованы электронные брошюры «Бюджет для граждан» по проекту местного бюджета и отчету об исполнении местного бюджета.

По указанным направлениям все положительные достижения 2022 года продолжены.

II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Для формирования доходной части бюджета города за основу принят «базовый» вариант прогноза основных показателей, отражающий социально-экономическую ситуацию в Хабаровском крае в 2022 – 2026 годах, позволяющий произвести реалистичный расчет доходной части местного бюджета и тем самым минимизировать риски неисполнения принимаемых расходных обязательств.

На основании вышеизложенного, прогноз доходной части местного бюджета произведен в условиях действующего законодательства, исходя из сохранения нормативов отчислений от налоговых и неналоговых платежей в бюджет города и применения следующих подходов к взиманию отдельных видов налоговых и неналоговых платежей:

- при расчете прогноза налога на доходы физических лиц учтен рост фонда оплаты труда в 2024 году на 7,7%, в 2025 году – на 7,6%, в 2026 году – 7,5%;

- размер платы за наем муниципального жилищного фонда определен с учетом установления единого по городу значения коэффициента месторасположения дома в размере 1,15, а также нулевого значения коэффициента соот-

ветствия платы для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- расчет арендной платы за земельные участки произведен с учетом индексации размера платы по действующим договорам – на размер уровня инфляции - 4%, по вновь заключаемым договорам и актам фактического использования земельных участков - на скорректированный размер уровня инфляции 2023 года – 9,3%;

- размер арендной платы за муниципальное имущество рассчитан с учетом увеличения базовой ставки на скорректированный размер уровня инфляции 2023 года – 9,3%, а по договорам аренды, заключенным по результатам оценки рыночной стоимости - с учетом увеличения на размер уровня инфляции - 4%.

Задача бюджетной политики – реализация национальных целей развития, в том числе за счет рационального и эффективного использования имеющихся бюджетных средств. Обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы является безусловным приоритетом бюджетной политики.

Исходя из поставленных задач в очередном бюджетном цикле, необходимо обеспечить:

- расходы бюджета города, исходя из приоритетности направления расходов, с учётом возможностей доходной базы бюджета города;

- исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- безусловное выполнение Указов Президента Российской Федерации;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств;

- улучшение качества жизни населения за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

III. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов

Приоритетом налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре в сфере доходов на очередной трехлетний период будет полное и своевременное поступление в бюджет запланированных доходов, повышение качества их администрирования, включая сокращение задолженности перед бюджетом, оценка эффективности налоговых расходов и оптимизация их состава (налоговых льгот, пониженных налоговых ставок), увеличение отдачи от муниципальных активов.

Исходя из поставленных задач, главные администраторы и администраторы доходов бюджета должны обеспечить точное

прогнозирование доходов по закрепленным источникам, создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов администрируемых платежей, а также принимать все возможные меры по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, включая проведение претензионно-исковой работы.

Снижению дебиторской задолженности перед бюджетом и увеличению поступлений в местный бюджет будет способствовать скоординированная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по повышению собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

В связи с чем, в городе будет продолжена работа по выполнению плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет края в 2020-2024 годах, утвержденного постановлением администрации города Комсомольск-на-Амуре от 12.10.2020 № 2088-па, а также плана по росту доходов, оптимизации расходов местного бюджета и совершенствованию долговой политики города Комсомольска-на-Амуре на период до 2024 года, утвержденного постановлением администрации г. Комсомольск-на-Амуре от 03.07.2020 № 1245-па.

В рамках вышеуказанных планов мероприятий работа будет проводиться по следующим основным направлениям:

1) легализация доходов населения и снижение неформальной занятости, в том числе за счет проведения мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации доходов населения;

2) привлечение к уплате налоговых платежей в бюджет города организаций, имеющих на территории города филиалы, представительства, обособленные подразделения, но перечисляющих налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;

3) увеличение налоговой базы по местным налогам, в том числе за счет уточнения отсутствующих (*недостовверных*) сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях, побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов, а также проведения работы по выявлению собственников земельных участков, использующих их не по назначению, и понуждению к приведению в соответствие с фактическим видом использования;

4) организация совместной работы с налоговыми органами по вопросам снижения задолженности налогоплательщиков, в том числе в рамках заседаний Комиссии и отраслевых рабочих групп по обеспечению доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет.

В 2024 году и плановом периоде необходимо продолжить проведение оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам.

Решения о сохранении либо об установлении новых льгот должны приниматься с учетом оценки их востребованности и приносимого эффекта,

в том числе в части обеспечения экономического роста и как следствие, увеличения налоговой базы.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в сложных экономических условиях, по результатам проведенной оценки, было принято решение о сохранении льготы по земельному налогу:

- для субъектов инвестиционной деятельности в отношении земельных участков, используемых для реализации приоритетных инвестиционных проектов (в течение первых трех лет со дня признания инвестиционного проекта приоритетным);

- для резидентов территории опережающего социально-экономического развития и управляющих компаний, осуществляющих функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, получившие данный статус в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития в границах города Комсомольска-на-Амуре.

Кроме того, в связи со значительным ростом (с 1 января 2022 года) кадастровой стоимости земельных участков общего пользования, находящихся в собственности некоммерческих садоводческих товариществ, в качестве механизма поддержки садоводств предлагается освободить их от уплаты земельного налога в отношении земель общего пользования сроком на один налоговый период – 2024 год. Планируется, что данный период будет использован садоводческими товариществами для решения вопроса по снижению кадастровой стоимости указанных земельных участков до прежнего уровня и перерасчету земельного налога.

Политика управления муниципальной собственностью будет направлена на достижение прибыльности работы муниципальных унитарных предприятий.

Первоочередное направление бюджетной политики – ***обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.***

В рамках данного направления необходимо осуществление следующих мероприятий:

- установление новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии источников финансирования в пределах принятых бюджетных ограничений;

- обеспечение финансовой стабильности бюджета города, в том числе, путём наращивания собственной доходной базы города;

- обеспечение эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, для исполнения полномочий городского округа;

- проверка целевого использования бюджетных средств;

- обеспечение отсутствия просроченных долговых обязательств;

- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга.

Как и в предыдущем периоде, исполнение бюджета города должно осуществляться в соответствии с задачами, поставленными Президентом и Правительством Российской Федерации, стратегическими целями развития города Комсомольска-на-Амуре.

Наряду с этим, необходимо продолжить работу по **стимулированию малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), вложению инвестиций и повышению потенциала развития города Комсомольска-на-Амуре**, за счет:

1) оказания финансовой поддержки субъектам МСП, с применением основных критериев отбора получателей поддержки в виде *бюджетной эффективности или налоговой отдачи, создания новых рабочих мест*;

2) организации и проведения конкурсов, выставок, ярмарок – распродаж потребительских товаров местных производителей (субъектов МСП);

3) оказания качественной информационной поддержки субъектов МСП через официальный сайт информационной поддержки субъектов МСП администрации города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – «Курс на Бизнес» <https://invest.kmscity.ru>;

4) предоставления бесплатных консультаций в центре «Мой бизнес», Фонде развития г. Комсомольска-на-Амуре и оказания бесплатных обучающих мероприятий.

Кроме того продолжить работу по **реализации открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса**, используя реализацию следующих мероприятий:

1) опубликование на Официальном сайте, а также на Портале электронных брошюр «Бюджет для граждан» по решениям Комсомольской-на-Амуре городской Думы «Об исполнении бюджета города» и «О бюджете города на отчетный год и на плановый период»;

2) принятие участия в ежегодном Краевом конкурсе проектов по представлению электронной брошюры «Бюджет для граждан»;

3) размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации по вопросам формирования и исполнения бюджета города.

В целях обеспечения контроля, за целевым и эффективным использованием средств бюджета города, необходимо проводить **аудиторские мероприятия (в пределах компетенции)**, в соответствии с Планом аудиторских проверок.

В целях повышения качества бюджетного планирования бюджета города, необходимо продолжать работу по **формированию программного бюджета**.